**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตห้าปี**

**(พ.ศ. 2566 - 2570)**



**องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส**

**อำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม**

**คำนำ**

 องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. 2566 – 2570) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต ยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสความสุจริต บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนตลอดจนแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม อันจะส่งผลต่อการยกระดับผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นและศรัทธาในการทำงานของหน่วยงานมากยิ่งขึ้น

 องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสได้พัฒนาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. 2566 – 2570) ให้สอดคล้องกับแผน 3 ระดับ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) ประเด็นที่ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยนำหลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมาเป็นกลไกในการพัฒนากรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงให้สอดคล้องกับกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

 องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. 2566 – 2570) ขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส จะเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยขับเคลื่อนเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในภาพรวมของประเทศไทย อันจะนำไปสู่เป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) ประเด็นที่ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า **“ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”**

ไพฑูรย์ เฟื่องดี)

 งานนิติการ

 ฝ่ายนโยบายและแผนงาน

 องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส

**สารบัญ**

 **หน้า**

คำนำ ก

สารบัญ ข

**ส่วนที่ 1 บทนำ**

1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร 1

 2. หลักการและเหตุผล 2

 3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน 3

 4. เป้าหมาย 3

 5. ประโยชน์ของการจัดทำแผน 4

**ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตห้าปี (พ.ศ. 2566 - 2570)**

- โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ 5 ปี 5

**ส่วนที่ 1**

**บทนำ**

**1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร**

 การทุจริต (Corruption) หมายถึง การกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นการกระทำที่ชั่วช้าและฉ้อโกง โดยเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงกฎหมาย รวมทั้งการกระทำที่ขัดต่อตำแหน่งหน้าที่และสิทธิของผู้อื่น นอกจากนี้ยังหมายรวมถึงการที่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง ซึ่งประชาชนไว้วางใจกระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ โดยการรับหรือยอมรับประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น

 การทุจริตหรือการฉ้อราษฎร์บังหลวง (Corruption) หมายถึง การผูกขาดอำนาจ หรือรวมอำนาจไว้ ที่แหล่งเดียวประกอบกับการตัดสินใจที่ขึ้นอยู่กับการใช้ดุลพินิจของผู้มีอำนาจคนๆนั้นเป็นสำคัญ ดังนั้นหากที่ใดมีมูลค่ารวมของการผูกขาดและมีการเปิดโอกาสให้ใช้ดุลยพินิจมากกว่าความรับผิดชอบหรือการตรวจสอบได้ เสียแล้ว ก็มีโอกาสที่จะเกิดการฉ้อราษฎร์บังหลวงได้มาก

**สาเหตุของปัญหาการทุจริตในระบบราชการ**

 1. ด้านเศรษฐกิจและการครองชีพ ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายของรัฐเป็นสิ่งล่อใจ และเจ้าหน้าที่ของรัฐรายได้ไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับรายจ่าย

 2. ด้านระบบบริหารราชการ ได้แก่ ผู้บังคับบัญชาบกพร่องไม่กำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบวินัย ทำให้เกิดการทุจริต และการขาดดุลแห่งอำนาจในการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้การทุจริตในวงราชการได้ง่าย

 3. ด้านสังคมวัฒนธรรมและศีลธรรม ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐขาดธรรมประจำใจ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ชั้นผู้ใหญ่ทุจริตแล้วไม่ถูกจับจึงเป็นตัวอย่างให้เจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อยทำตาม

 4. ด้านกฎหมายและวิธีพิจารณา ได้แก่ การลงโทษทางวินัยมีความยุ่งยากในการหาพยานหลักฐาน

**การทุจริตในวงราชการมีมูลเหตุหลายประการ เช่น**

 1. เจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรมและจริยธรรม

 2. ขาดกลไกในการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย

 3. ขาดการตรวจสอบ และการควบคุม กำกับ ดูแล

 4. เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทน/เงินเดือน ไม่พอกับการครองชีพ และมีปัญหาทางเศรษฐกิจ หรือ อบายมุข

 5. สภาพการทำงานเปิดโอกาส เอื้ออำนวยต่อการกระทำทุจริต กระบวนการปฏิบัติงานมีช่องโหว่

**รูปแบบของการทุจริตที่พบในสังคมไทยมากที่สุด ได้แก่**

 1. การรับสินบน ของกำนัล หรือรางวัลต่างๆ

 2. การซื้อขายหรือวิ่งเต้นขอตำแหน่งในวงราชการ

 3. การรับส่วยและการรีดไถประชาชน

 4. การทุจริตเชิงนโยบาย เช่น การทุจริตงบประมาณแผ่นดิน การก่อสร้างโครงการต่างๆ ของภาครัฐ

 5. การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ

 6. การทุจริตในเรื่องของเวลา เช่น การทำงานแบบเช้าชามเย็นชาม

**การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง พบลักษณะรูปแบบการทุจริตที่สำคัญ คือ**

 1. การปกปิดประกาศสอบราคาโครงการจ้างเหมา แยกเป็น การปกปิดโดยไม่ได้ปิดประกาศสอบราคาไว้ที่บอร์ดปิดประกาศขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือไม่ส่งประกาศสอบราคาไปยังที่ว่าการอำเภอเพื่อปิดประกาศเผยแพร่การสอบราคา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล และการปกปิดโดยไม่แจ้งข่าวการสอบราคากับผู้รับเหมาทั้งหมด แต่เลือกแจ้งเฉพาะผู้รับเหมาบางส่วนเท่านั้น

 2. กีดกันผู้เสนอราคารายอื่น มิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการบางราย

 3. ปลอมแปลงเอกสารใบเสนอราคาเพื่อเอื้อประโยชน์ให้ผู้เสนอราคารายหนึ่งให้เป็นผู้มีสิทธิทำสัญญา

 4. ละเว้นไม่เรียกผู้เสนอราคาต่ำสุด ในการสอบราคาโครงการก่อสร้างเข้าทาสัญญาหรือข้อตกลง

 5. เรียกรับเงินจากผู้กล่าวหา เพื่อเป็นค่าตอบแทนในการเบิกจ่ายเงินค่าจ้าง

 6. ตรวจรับงานจ้างโครงการ และเบิกจ่ายเงินให้ผู้รับจ้าง ทั้งที่งานไม่เป็นไปตามรูปแบบและข้อกำหนดในสัญญา

 7. จ่ายเงินเป็นเท็จ

 8. แบ่งซื้อแบ่งจ้าง โดยหลีกเลี่ยง การจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา

**รูปแบบการทุจริตทางด้านการเงินที่สำคัญ คือ**

 1. การปลอมลายมือชื่อผู้มีอำนาจลง นามสั่งจ่ายเช็คหรือถอนเงิน การปลอมแปลงชื่อผู้รับเงิน การปลอมแปลงยอดเงินในเช็ค เป็นต้น

 2. การเบียดบังเงินค่าจ้าง เงินรายได้จากการจัดเก็บภาษี หรือเงินอุดหนุน

 **จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร** พบลักษณะการทุจริตที่สำคัญซึ่งพบอยู่เป็นจำนวนมากในยุคปัจจุบัน คือ การเรียกรับเงินจากพนักงานส่วนตำบล หรือลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล แลกกับ การรับบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งต่างๆ ตามกรอบอัตรากำลังที่ อบต. นั้นๆ สามารถดำเนินการได้ โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (หรือตัวแทน) เรียกรับเงินตั้งแต่หลักหมื่นถึงหลักแสน รวมทั้งการเรียกรับเงินจากพนักงานจ้างตามภารกิจเพื่อตอบแทนการให้ผ่านการประเมินผลการ ปฏิบัติงานและต่อสัญญาจ้าง การเรียกรับเงินจากพนักงานส่วน ตำบลเพื่อเป็นค่าตอบแทนในการ ปรับเปลี่ยนสายงาน เป็นต้น

**2. หลักการและเหตุผล**

 องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐในการปกครองและบริหารจัดการในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะด้านต่าง ๆ ซึ่งดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้แก่คนในท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีความเข้าใจในสภาพและรับรู้ถึงสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นภายในท้องถิ่นได้ดีกว่าหน่วยงานราชการส่วนกลาง ในการปฏิบัติงานและการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนและประเทศชาติ ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือได้ใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งปัญหาการทุจริตคอรัปชั่นอันเป็นปัญหาของสังคมไทยที่เกิดขึ้นมาเป็นเวลานาน และนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้นทั้งในเชิงขนาด และความสลับซับซ้อนของปัญหาทุจริตประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 69/2557 เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ และนโยบายกระทรวงมหาดไทย

 ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนมาตรการหรือนโยบายของรัฐด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ห้าปี (พ.ศ. 2566 - 2570) เพื่อเป็นแนวทางให้ทุกหน่วยงานขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส ดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริตได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน นำไปสู่การป้องกันการทุจริต เพื่อสร้างเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารราชการด้วยความโปร่งใสจัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม และเป็นการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตอบสนองต่อมาตรการหรือนโยบายของรัฐด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ การบริหารราชการเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

**3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน**

 1. เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส

 2. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส มีจิตสำนึกในการเป็นข้าราชการที่ดี ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

 3. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติ มิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง

 4. เพื่อให้มีระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส

 ๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

 6. เพื่อการพัฒนาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต และสร้างเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการบริหารราชการด้วยความโปร่งใส มีคุณธรรม และจริยธรรม

**4. เป้าหมาย**

 ๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส ตลอดจนประชาชนมีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่มิชอบ

 ๒. องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสมีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส

 ๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

 ๔. สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม

 5. บุคลากรและประชาชนทุกภาคส่วนมีจิตสำนึกที่ดีและมีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

**5. ประโยชน์ของการจัดทำแผน**

 ๑. การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส เป็นไปอย่างโปร่งใส ตามหลักคุณธรรมจริยธรรม และบุคลากรมีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์สุจริต

 2. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส

 3. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

 4. การดำเนินการด้านการทุจริตมีความเป็นระบบ ถูกต้อง และรวดเร็ว

 5. บุคลากรและประชาชนได้รับการพัฒนาและเสริมสร้างในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

 6. เกิดการสร้างเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีจิตสาธารณะและเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมเพื่อขยายเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต